



ROAD TRAFFIC RUSSIA` 2021

# ГОСУДАРСТВЕННАЯ ПОЛИТИКА В СФЕРЕ ОРГАНИЗАЦИИ ДОРОЖНОГО ДВИЖЕНИЯ И ТРАНСПОРТНОГО ПЛАНИРОВАНИЯ

Луговенко В.В.

заместитель директора Департамента государственной политики в области  
автомобильного и городского пассажирского транспорта

Москва,  
15 ноября 2021 года



## 2020 год

Погибло, чел.

35

4

33

16 152

Ранено, чел.

31

0

3

183 040

- + 60% от объема всех перевозок;
- + подвижность, мобильность, маневренность;
- + доставка грузов (пассажиров) «от двери до двери».

- выбросы загрязняющих веществ;
- шумовое загрязнение;
- неэффективность перемещения.



# ДОКУМЕНТЫ ТРАНСПОРТНОГО ПЛАНИРОВАНИЯ





# ДОКУМЕНТЫ ТРАНСПОРТНОГО ПЛАНИРОВАНИЯ

ОТРАСЛЕВОЕ  
ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВО  
РОССИЙСКОЙ  
ФЕДЕРАЦИИ

Градостроительный  
кодекс РФ

ПКРТИ городских округов и поселений

443-ФЗ «ОДД»

КСОДД муниципальных образований

ПОДД дорог

НАЦИОНАЛЬНЫЙ  
ПРОЕКТ «БКД»

СУБЪЕКТ РФ

ПКРТИ

КСОТ

АГЛОМЕРАЦИЯ

ПКРТИ

КСОТ

КСОДД



# КОМПЛЕКСНОЕ ТРАНСПОРТНОЕ ПЛАНИРОВАНИЕ В СООТВЕТСТВИИ С ГРАДКОДЕКСОМ РФ





# ПРОГРАММЫ КОМПЛЕКСНОГО РАЗВИТИЯ ТРАНСПОРТНОЙ ИНФРАСТРУКТУРЫ ПОСЕЛЕНИЙ И ГОРОДСКИХ ОКРУГОВ (ПКРТИ) (в соответствии с Градостроительным кодексом РФ)

Статистика по разработке Программ в субъектах Российской Федерации

Разработано	В разработке	Готовятся к разработке
11396 (75,5%)	1861 (12,3%)	1833 (12,2%)

Всего должно быть 15 090 ПКРТИ городских округов и поселений





# КОМПЛЕКСНОЕ ТРАНСПОРТНОЕ ПЛАНИРОВАНИЕ В РАМКАХ НП «БКД»

Методические рекомендации по разработке документов транспортного планирования субъектов Российской Федерации устанавливают:

- ✓ требования к составу и содержанию программ комплексного развития транспортной инфраструктуры (ПКРТИ) и комплексных схем организации транспортного обслуживания населения общественным транспортом (КСОТ) субъекта Российской Федерации и к ПКРТИ, КСОТ и комплексным схемам организации дорожного движения (КСОДД) городской агломерации;
- ✓ требования к порядку подготовки, согласования и утверждения документов транспортного планирования субъектов Российской Федерации и городских агломераций;
- ✓ методические основы разработки документов транспортного планирования субъектов Российской Федерации и городских агломераций.

Утверждены протоколом заседания рабочей группы проектного комитета по национальному проекту «Безопасные и качественные автомобильные дороги» от 12.08.2019 № ИА-63



# РАЗРАБОТКА ОРГАНАМИ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ КСОДД НА ТЕРРИТОРИЯХ МУНИЦИПАЛЬНЫХ ОБРАЗОВАНИЙ (в соответствии с 443-ФЗ)

Статистика по разработке КСОДД в муниципальных образованиях

Разработано

В разработке

Готовятся к  
разработке

1704  
(75,6%)

281  
(12,4%)

270  
(12%)

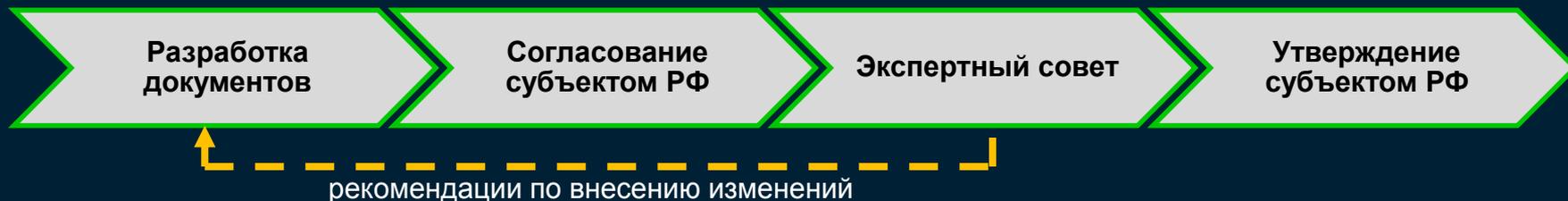
Всего должно быть 2 255 КСОДД муниципальных





## ЭКСПЕРТНЫЙ СОВЕТ МИНТРАНСА РОССИИ

В целях повышения качества подготовки документов транспортного планирования субъектов РФ в рамках федерального проекта «Общесистемные меры развития дорожного хозяйства» национального проекта «БКД» (пункт 1.18.29) , приказом Минтранса России от 08.07.2021 № 229 создан Экспертный совет.



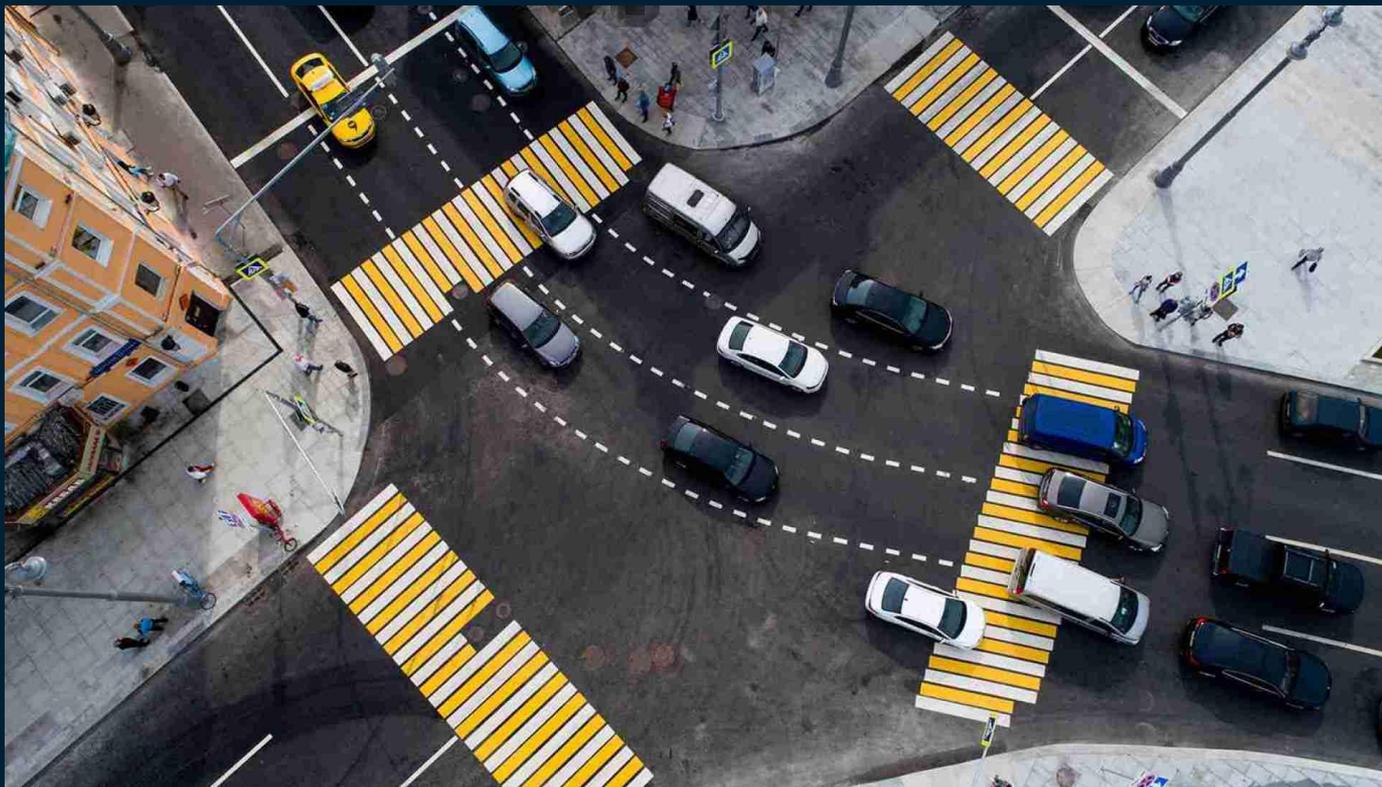
Пунктом 1.18.30 этого федерального проекта установлено, что до **30.06.2022** Экспертный совет рассмотрит и подготовит необходимые рекомендации по доработке документов транспортного планирования.

**По состоянию на 15.11.2021** рассмотрено около 50-ти документов транспортного планирования, ни один документ не был рекомендован к согласованию и утверждению.

**Основные замечания к документам - некомплектность разделов и низкая степень проработки.**



# ОРГАНІЗАЦІЯ ДОРОЖНОГО ДВИЖЕННЯ





# ОРГАНИЗАЦИЯ ДОРОЖНОГО ДВИЖЕНИЯ

**443-ФЗ**

**ОРГАНИЗАЦИЯ ДОРОЖНОГО ДВИЖЕНИЯ** - деятельность по упорядочению движения транспортных средств и (или) пешеходов на дорогах, направленная на снижение потерь времени (задержек) при движении транспортных средств и (или) пешеходов, при условии обеспечения безопасности дорожного движения

**443-ФЗ**

**ЭФФЕКТИВНОСТЬ ОРГАНИЗАЦИИ ДОРОЖНОГО ДВИЖЕНИЯ** - соотношение потерь времени (задержек) при движении транспортных средств и (или) пешеходов до и после реализации мероприятий по организации дорожного движения при условии обеспечения безопасности дорожного движения

**196-ФЗ**

**БЕЗОПАСНОСТЬ ДОРОЖНОГО ДВИЖЕНИЯ** - состояние данного процесса, отражающее степень защищенности его участников от дорожно-транспортных происшествий и их последствий



# ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН «ОБ ОРГАНИЗАЦИИ ДОРОЖНОГО ДВИЖЕНИЯ»

443-ФЗ важный элемент правовой системы области автомобильного транспорта

Кодекс Российской Федерации  
об административных  
правонарушениях

Градостроительный кодекс  
Российской Федерации

Правила дорожного движения  
Российской Федерации

Федеральный закон  
от 08.11.2007 № 257-ФЗ  
«Об автомобильных  
дорогах и о дорожной  
деятельности в  
Российской Федерации»

Федеральный закон  
от 10.12.1995 № 196-ФЗ  
«О безопасности дорожного  
движения»

Федеральный закон  
от 06.10.1999 № 184-ФЗ  
«Об общих принципах организации  
законодательных и исполнительных  
органов государственной власти  
субъектов Российской Федерации»

Устав  
автомобильного  
транспорта и  
городского  
наземного  
электрического  
транспорта

Федеральный закон  
от 06.10.2003 № 131-ФЗ  
«Об общих принципах организации местного  
самоуправления в Российской Федерации»

Федеральный закон  
от 29.12.2017 № 443-ФЗ  
«Об организации дорожного  
движения в Российской Федерации»

Федеральный закон  
от 13.07.2015 № 220-ФЗ  
«Об организации регулярных перевозок  
пассажиров и багажа автомобильным  
транспортом и городским наземным  
электрическим транспортом в Российской  
Федерации»



# ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН «ОБ ОРГАНИЗАЦИИ ДОРОЖНОГО ДВИЖЕНИЯ»

Федеральный закон от 29.12.2017 № 443-ФЗ «Об организации дорожного движения в Российской Федерации»

Цель: упорядочение движения транспортных средств и пешеходов на дорогах

Результат:  
снижение потерь времени (задержек) при движении транспортных средств и (или) пешеходов;  
обеспечение безопасности дорожного движения

Унификация определения параметров дорожного движения

Постановление Правительства от 16.11.2018 № 1379 «Об утверждении Правил определения основных параметров дорожного движения и ведения их учета»

Приказ Минтранса России от 26.12.2018 № 479 «Об утверждении методических рекомендаций по разработке и реализации мероприятий по организации дорожного движения в части расчета значений основных параметров дорожного движения»

Приказ Минтранса России от 18.04.2019 № 114 «Об утверждении Порядка осуществления мониторинга дорожного движения»

Единый перечень работ по ОДД

Приказ Минтранса России от 13.11.2018 № 406 «Об утверждении классификации работ по организации дорожного движения»

Унифицированный подход к разработке документации по ОДД

Приказ Минтранса России от 30.07.2020 № 274 «Об утверждении Правил подготовки документации по организации дорожного движения»

Единые требования к специалистам по ОДД

Приказ Минтранса России от 28.07.2020 № 260 «Об утверждении перечня профессий и должностей, связанных с организацией дорожного движения, и квалификационных требований к ним»

Обеспечение выполнения указанных требований

Региональный государственный контроль в области ОДД



# ПОСЛЕДНИЕ ИЗМЕНЕНИЯ ФЕДЕРАЛЬНОГО ЗАКОНА 443-ФЗ «ОБ ОРГАНИЗАЦИИ ДОРОЖНОГО ДВИЖЕНИЯ»

Федеральный закон от 11.06.2021 № 170-ФЗ

исключил федеральный государственный контроль (надзор) в области ОДД;

региональный государственный контроль (надзор) в области ОДД относится к сфере правового регулирования 248-ФЗ.

**Положения о видах регионального государственного контроля (надзора) подлежат утверждению до 01.01. 2022 г.**

---

Федеральный закон от 11.06.2021 N 188-ФЗ

**исключает требования об обязательной разработке ПОДД** в составе проектной документации объекта капитального строительства при строительстве или реконструкции объектов капитального строительства.

Соответствующие изменения в приказ № 274 разработаны и согласованы с МВД России.





# БЛИЖАЙЩИЕ ИЗМЕНЕНИЯ ФЕДЕРАЛЬНОГО ЗАКОНА 443-ФЗ «ОБ ОРГАНИЗАЦИИ ДОРОЖНОГО ДВИЖЕНИЯ»

В Госдуму РФ внесен законопроект № 1215475-7

О внесении изменений в Федеральный закон "Об организации дорожного движения в Российской Федерации»

Законопроектом предлагается **исключение полномочий** ОИВ РФ в области ОДД по утверждению и установлению:



методических рекомендаций по определению размера платы за пользование платными парковками



нормативов финансовых затрат федерального бюджета на выполнение работ и оказание услуг по реализации мероприятий по ОДД на автомобильных дорогах федерального значения



правил расчета размера ассигнований федерального бюджета на выполнение работ и оказание услуг по реализации мероприятий по ОДД



методики расчета нормативов финансовых затрат бюджетов субъектов Российской Федерации на выполнение работ и оказание услуг по реализации мероприятий по ОДД на автомобильных дорогах регионального и межмуниципального значения



# БЛИЖАЙШИЕ ИЗМЕНЕНИЯ ФЕДЕРАЛЬНОГО ЗАКОНА 443-ФЗ «ОБ ОРГАНИЗАЦИИ ДОРОЖНОГО ДВИЖЕНИЯ»

Законопроектом также предлагается:



привлекать подрядные организации к выполнению работ по установке, замене, демонтажу и содержанию ТСОДД



обязанность разработки и утверждения КСОДД для городов федерального значения Москвы, Санкт-Петербурга, Севастополя



упрощение процедуры утверждения ПОДД на период проведения аварийно-восстановительных работ



утверждение Минтрансом России типовых дополнительных профессиональных программ подготовки специалистов в сфере ОДД



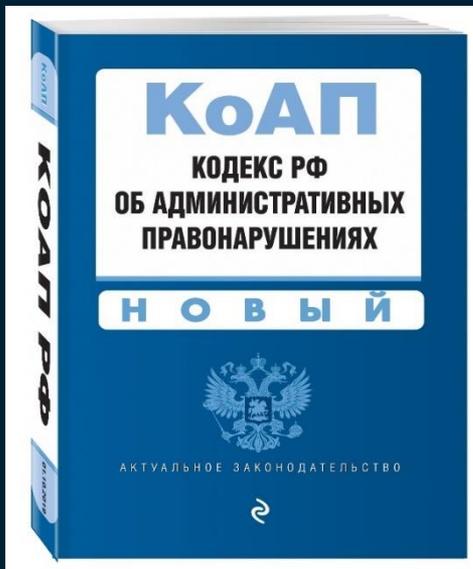
- ✓ Получение заключений МВД России на документацию по организации дорожного движения с МВД России
- ✓ Установление единых требований к составу и содержанию документации по ОДД за Минтрансом России

✓ Установление порядка согласования и утверждения документации по ОДД за органами власти субъектов РФ

После первого чтения законопроекта планируется внесение в него правок для создания системы мер стимулирования использования экологически чистого транспорта



# УСТАНОВЛЕНИЕ АДМИНИСТРАТИВНОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТИ ЗА НАРУШЕНИЯ В СФЕРЕ ОРГАНИЗАЦИИ ДОРОЖНОГО ДВИЖЕНИЯ



**Новая статья.** Несоблюдение требований законодательства Российской Федерации в области организации дорожного движения

1. Несоблюдение требований законодательства Российской Федерации в области организации дорожного движения, -  
влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от трех тысяч до пяти тысяч рублей; на должностных лиц от десяти тысяч до двадцати тысяч рублей; на юридических лиц - ста тысяч рублей;
2. Несоблюдение решений, предусмотренных в документации по организации дорожного движения, -  
влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от тридцати тысяч до пятидесяти тысяч рублей; на юридических лиц - трехсот тысяч рублей;
3. Повторное совершение административного правонарушения, предусмотренного частью 2 настоящей статьи, -  
влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере ста тысяч рублей либо дисквалификацию на срок от одного года до трех лет; на юридических лиц - от пятисот тысяч рублей до одного миллиона рублей.

**Примечание.** За административные правонарушения, предусмотренные настоящей статьей, лица, осуществляющие предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, несут административную ответственность как юридические лица.



# РЕГИОНАЛЬНЫЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ КОНТРОЛЬ В ОБЛАСТИ ОРГАНИЗАЦИИ ДОРОЖНОГО ДВИЖЕНИЯ

## ЗАДАЧИ КОНТРОЛЯ

Выявление и пресечение нарушений уполномоченными органами исполнительной власти законодательства в области организации дорожного движения

## ОБЪЕКТЫ КОНТРОЛЯ

Деятельность уполномоченных органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, уполномоченных органов местного самоуправления в сфере организации дорожного движения

## ПРЕДМЕТ КОНТРОЛЯ

Оценка обеспечения эффективности организации дорожного движения, в том числе:

- по осуществлению мониторинга организации дорожного движения на автомобильных дорогах регионального или межмуниципального, местного значения;
- по оценке соответствия фактических параметров дорожного движения параметрам, установленным как характеризующие дорожное движение и эффективность дорожного движения в документации по организации дорожного движения;
- по оценке обеспечения эффективности организации дорожного движения в решениях, предусмотренных в документации по организации дорожного движения на территориях субъектов Российской Федерации





**БЛАГОДАРЮ ЗА ВНИМАНИЕ!**